Vol. 0, nº 268 quarta-feira, 15 de abril de 2026 · ISSN 3086-9293

OBSERVATÓRIO

EVOLUTA

Notícias e análises da administração pública evoluta.adm.br/observatorio

IDEIAS DE HARVARD

Estimativa de impacto de projetos de lei: o que a torna útil

Em fala de março de 2026, Douglas Elmendorf, professor da Harvard Kennedy School e ex-diretor do órgão de análise orçamentária do Congresso americano, explica por que as estimativas desse órgão pesam nas decisões: neutralidade, qualidade, linguagem acessível e interesse dos…



Imagem ilustrativa

NESTE NÚMERO

Estimativa de impacto de projetos de lei: o que a torna útil 1

Prazos e expediente 2

ISSN 3086-9293 · Vol. 0, nº 268
00268 >
9 773086 929008

Antes de aprovar um benefício, uma isenção ou um aumento de pessoal, o gestor precisa saber quanto custa e quem paga. Em fala de 6 de março de 2026 num pré-congresso do NBER, Douglas Elmendorf, professor da Harvard Kennedy School (HKS) que dirigiu o órgão de análise orçamentária do Congresso americano (CBO), explicou por que a **estimativa de impacto orçamentário de projetos de lei** faz diferença. O texto está na página da HKS, com transcrição em PDF.

A ideia em resumo

Elmendorf descreve três tipos de produto do órgão: projeções-base do orçamento e da economia caso nada mude, estimativas do efeito de propostas legislativas e relatórios sobre temas de política. Para ele, a análise pesa nas decisões por quatro razões: o órgão é rigorosamente apartidário, a qualidade técnica é alta, os resultados são publicados em linguagem para leigos instruídos e os parlamentares, em geral, querem fazer boa política e sabem que o dinheiro é escasso.

O que a pesquisa mostrou

O texto é uma fala curta, sem dados de pesquisa. Ele traz, porém, uma descrição prática do funcionamento da análise:

- **Projeção-base.** É o ponto de comparação: o que se espera se a lei não mudar. O documento anual do órgão tem 164 páginas na edição de 2026, com cerca de 200 analistas reconhecidos e quase três dezenas de planilhas publicadas.
- **Estimativas de custo.** Todos os projetos de gasto aprovados em comissões recebem uma estimativa publicada, em geral para dez anos, com respostas esperadas de famílias, empresas e governos locais. Pode haver 500 ou mais por ano. Durante a elaboração dos projetos, há também estimativas informais, reservadas, para que a proposta seja ajustada antes do debate público.
- **Neutralidade na prática.** O órgão não faz recomendações de política. Informa que, se a escolha for A, o provável é X, e que, se for B, o provável é Y, e a escolha entre elas, que depende de julgamentos de valor, cabe aos eleitos.
- **Transparência.** Como as estimativas são públicas e escritas de forma acessível, quem ouve uma afirmação sobre uma proposta pode conferir se ela

ISSN 3086-9293 · Vol. 0, nº 268 (15 abr. 2026)

é compatível com a análise e questionar se não for.

Elmendorf diz ainda que os analistas precisam ter paciência, porque a análise nem sempre muda a decisão no momento e muitas vezes prepara decisões futuras. O texto reconhece que há suspeita em relação a especialistas e que superá-la é um desafio.

Como aplicar no Brasil

A exigência de estimar impacto já existe. A Constituição, no art. 113 do ADCT, pede que a proposição legislativa que crie ou altere despesa obrigatória ou renúncia de receita venha com estimativa do impacto orçamentário e financeiro. A Lei de Responsabilidade Fiscal exige, para criar, expandir ou aperfeiçoar ação que aumente a despesa, a estimativa do impacto no exercício em que entrar em vigor e nos dois seguintes, com premissas e metodologia, e a declaração do ordenador da despesa (art. 16); para benefícios tributários que gerem renúncia de receita, a regra está no art. 14. Para tornar essa estimativa mais útil no município:

- **Estime sempre contra um cenário-base.** Mostre a projeção de receita e despesa sem a mudança e o efeito da proposta ao longo de vários exercícios, com as premissas explícitas.
- **Separe fatos de escolhas.** O estudo diz quanto custa e o que provavelmente acontece. A decisão entre alternativas é do gestor e do Legislativo.
- **Dê alternativas.** Em vez de um número só, apresente duas ou três versões da proposta, com custos e efeitos esperados.
- **Escreva para quem não é do ramo.** Um resumo de uma página, com tabela simples e premissas claras, ajuda vereadores, imprensa e cidadãos.
- **Publique.** Disponibilize as estimativas no portal de transparência, com data, autor e metodologia, e atualize quando as premissas mudarem.
- **Dê um tempo de análise.** Estimativas reservadas na fase de elaboração permitem ajustar o texto antes da votação.

Cuidados e limites

O texto descreve um órgão federal americano com equipe numerosa, fala de uma estrutura que municípios pequenos não têm e não mede os efeitos da análise sobre as decisões. A leitura sobre influência da análise é a do autor, que dirigiu o órgão. A estimativa depende de premissas, é incerta por natureza e deve registrar a faixa de variação. No Brasil, o enquadramento legal da estimativa (exercícios abrangidos, compatibilidade com PPA, LDO e LOA, medidas de compensação) deve ser conferido caso a caso pela área jurídica e contábil. Este texto é uma leitura própria da Evoluta, feita por profissionais com formação pela Harvard Kennedy School, sem vínculo da empresa com a HKS.

Fontes:
How Economic and Budget Analysis Informs Policymaking — Harvard Kennedy School, publicações de professores (Douglas Elmendorf) (hks.harvard.edu)
How Economic and Budget Analysis Informs Policymaking (fala no NBER, PDF) — Douglas Elmendorf / NBER Pre-Conference on Microeconomic Policies and Economic Growth (sites.harvard.edu)
Constituição Federal, ADCT, art. 113 — Planalto (planalto.gov.br)
Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), art. 16 — Planalto (planalto.gov.br)

Próximos prazos

16/11	eSocial, EFD-Reinf e DCTFWeb: obrigações mensais da folha (Competência outubro/2026: eSocial (S-1200, S-1202 e S-1299) e EFD-Reinf)
20/11	Repasse mensal à Câmara (art. 29-A) e limites de gasto do Legislativo (Repasse de novembro de 2026)
30/11	eSocial, EFD-Reinf e DCTFWeb: obrigações mensais da folha (Competência outubro/2026: DCTFWeb)
30/11	RPPS: DAIR, DIPR, DPIN e DRAA à Secretaria de Previdência (DAIR de outubro/2026)
30/11	RPPS: DAIR, DIPR, DPIN e DRAA à Secretaria de Previdência (DIPR do 5º bimestre de 2026)
30/11	13º salário dos servidores municipais (Empregados CLT (Lei nº 4.749/1965, art. 2º): fim da janela do adiantamento (1ª parcela) em 2026)

Datas sujeitas à confirmação no ato de cada ano e na lei local. Calendário completo: evoluta.adm.br/prazos/

EVOLUTA

Eficiência e inovação na gestão.

A Evoluta reúne a Evoluta Assessoria e o Instituto Evoluta e atende prefeituras, câmaras municipais, autarquias, terceiro setor e organizações de políticas públicas, com atuação em mais de 100 cidades, em todos os estados do Brasil.

ÁREAS DE ATUAÇÃO

Gestão Pública & Desenvolvimento Institucional · Projetos & Processos · Escola de Governo · GovTech & Produtos Digitais · Comunicação Institucional & Legislativa · Parcerias & Compras Públicas

SERVIÇOS LIGADOS AOS TEMAS DESTE NÚMERO

Estudo de Impacto Orçamentário-Financeiro — LRF
Elaboração de estimativas, memórias de cálculo e cenários para avaliar a criação ou alteração de despesas…

Assessoria e Consultoria Legislativa
Assessoria legislativa contínua, em contratação mensal, e consultoria sob demanda: elaboração e revisão de projetos de…

Reforma Administrativa da Prefeitura
Reestruturação do organograma, das competências e das unidades da administração direta e indireta, com elaboração dos…

WhatsApp
+55 16 3331-5868
Cursos gratuitos
Escola de Governo: 7 cursos on-line com certificado
evoluta.adm.br/ead

OBSERVATÓRIO
EVOLUTA
Publicação diária de notícias e análises da administração pública

EXPEDIENTE

Editor responsável	Matheus Bernardo Delbon
Corpo editorial	Charles Vinícius, Caique Camilo e Gustavo Bispo
Editora	Instituto Evoluta, CNPJ 52.385.606/0001-96. Rua São Bento, 1.271, Centro, Araraquara-SP, CEP 14801-300
Periodicidade	Diária
Este número	Vol. 0, nº 268 (15 abr. 2026)
Redação	observatorio@evoluta.adm.br
ISSN	3086-9293

Número on-line